



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000

тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

14.03.2025 № 135
на № _____

**Председателю Совета органов местного
самоуправления городского округа «Город
Обнинск»**

**по оценке регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов**

Л.А. Березнеру

**Копия: Администрация городского округа
«Город Обнинск»**

Уважаемый Лев Александрович!

Рассмотрев в рамках процедуры экспертизы постановление Администрации города Обнинска Калужской области от 14 июня 2024 г. № 1673-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и некоммерческим организациям не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями на возмещение затрат при реализации прав на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – постановление, Порядок предоставления субсидий), сообщая следующее.

По результатам правового анализа нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в области предоставления субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) и Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 г. № 1782 (далее – Общие требования) предлагаю учесть следующие замечания.

1. Пункт 4 постановления определяет начало применения нормативного правового акта не конкретной датой, а событием (предоставление субсидий), что является неопределенным сроком и согласно подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, широта дискреционных полномочий - неопределенность сроков является коррупциогенным фактором.

2. Пункт 1.1. Порядка предоставления субсидий в части указания в качестве источника финансирования субсидии областного бюджета Калужской области противоречит подп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ.

Исходя из пунктов 1.3.1-1.3.2 Порядка предоставления субсидий рассматриваемые субсидии предоставляются за счет средств местного бюджета.

3. В п.3 постановления, п.п. 1.1., 1.3.1-1.3.2 Порядка предоставления субсидий указано основание для предоставления субсидии - Постановление Администрации г. Обнинска Калужской области от 24 октября 2014 г. № 1995-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования города Обнинска».

Однако сроки реализации муниципальной программы согласно п.8 Паспорта программы - 2015 -2024 годы.

На основании ст. 78 БК РФ необходимо указать основание для предоставления указанных субсидий в 2025 г.

4. Некорректно указаны категории получателей субсидии в части разделения на категории юридических лиц и некоммерческих организаций. Поскольку некоммерческие организации являются юридическими лицами, предлагаю категории указать с учетом пунктов 2-3 ст. 50 ГК РФ (разделив на юридические лица, с указанием требований к данным юридическим лицам, и на индивидуальных предпринимателей).

5. Согласно п. 25 Общих требований в целях установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет» правовым актом дополнительно предусматривается ряд положений, в том числе, касающихся порядка внесения изменений в объявление о проведении отбора и соответственно продления срока подачи заявок (подп. «а-1» п. 25 Общих требований). Указанные положения подп. «а-1» п.25 Общих требований внесены в Общие требования с 26.11.2024 постановлением Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573, и не учтены в действующей редакции рассматриваемого Порядка предоставления субсидий.

6. В Общие требования с 26.11.2024 г постановлением Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573 в подп. «в» п. 25 внесены изменения, касающиеся возможности подписания протокола вскрытия заявок председателем комиссии. Указанные изменения соответственно не учтены в действующей редакции пункта 2.22 Порядка предоставления субсидий.

Также постановлением Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573 внесены изменения:

- в порядок подписания протокола рассмотрения заявок (слова «членов комиссии» заменены словами «председателя комиссии (председателя комиссии и членов комиссии)», что необходимо учесть в п. 2.23 действующей редакции Порядка предоставления субсидий;

- в порядок внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора, которые осуществляются не позднее 10 календарных дней со дня подписания первых версий протокола рассмотрения заявок и протокола подведения итогов отбора путем формирования новых версий указанных протоколов с указанием причин внесения изменений. Указанные изменения также подлежат включению в раздел 2 рассматриваемого Порядка предоставления субсидий.

7. В соответствии с абз. 4 подп. «б» п. 22 Общих требований в подп. 4 пункта 2.28 Порядка предоставления субсидий следует после слов «отбора заявок» дополнить словами «и/или документов».

8. Пункт 2.29 Порядка предоставления субсидий не в полной мере соответствует подп. «г» п. 3 Общих требований. Согласно подп. «г» п.3 Общих требований в число оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии входит: несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным правовым актом, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов.

На основании изложенного следует внести в п. 2.29 Порядка предоставления субсидий указанные дополнения.

9. В Общие требования с 26.11.2024 г постановлением Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573 в подп. «в» п. 25 внесены изменения, касающиеся возможности подписания протокола подведения итогов отбора председателем комиссии.

Указанное дополнение необходимо внести в пункт 2.30 Порядка предоставления субсидий.

10. Пункт 2.37 Порядка предоставления субсидий следует привести в соответствие с подп. «ж» п. 3 Общих требований, согласно которому условия и порядок заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии, осуществляется в соответствии с типовыми формами, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации (финансовым органом муниципального образования) для соответствующих субсидий, за исключением соглашений, указанных в подпункте «и» данного пункта.

Аналогичное замечание к п. 3.1 Порядка предоставления субсидий в части приведения его в соответствие с подп. «а» п.5 Общих требований.

11. Пункт 2.45 Порядка предоставления субсидий следует привести в точное соответствие с подп. «а» п. 11 Общих требований (в редакции постановления Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573). Так, согласно подп. «а» п. 11 Общих требований перечисление субсидии осуществляется не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств по результатам рассмотрения и проверки им документов, указанных в подпункте «г» данного пункта, решения о предоставлении субсидии.

Таким образом, рассматриваемый Порядок предоставления субсидий содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем предлагаю внести в него соответствующие изменения.

